

МЕСТО БЕЛАРУСИ В ПОСТКРИЗИСНОЙ ЭКОНОМИКЕ



**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

Фонд имени Фридриха Эберта

МЕСТО БЕЛАРУСИ В ПОСТКРИЗИСНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Материалы международной конференции
«Новые свойства посткризисной экономики.
Место Беларуси в посткризисном мире»

Минск

Издатель Логгинов И. П.
2009

УДК 338.1(476)(082)
ББК 65.9(4Беи)я43
М53

Научный редактор
доктор физико-математических наук,
профессор, заслуженный деятель науки
Республики Беларусь *М.М. Ковалев*

Данная публикация не является выражением мнения
Фонда имени Фридриха Эберта. За высказывания содержательного
характера ответственность несут авторы.

М53 Место Беларуси в посткризисной экономике : материалы
междунар. конф. «Новые свойства посткризисной экономики.
Место Беларуси в посткризисном мире» / Фонд им. Фридриха
Эберта ; науч. ред. М.М. Ковалев. – Минск : И.П. Логвинов,
2009. – 234 с.

ISBN 978-985-6901-56-3

В издание вошли доклады и выступления участников международной
конференции «Новые свойства посткризисной экономики. Место Беларуси
в посткризисном мире», организованной Фондом им. Фридриха Эберта со-
вместно с экономическим факультетом Белорусского государственного уни-
верситета.

Представляет интерес для специалистов, интересующихся различными
аспектами экономического развития.

УДК 338.1(476)(082)
ББК 65.9(4Беи)я43

ISBN 978-985-6901-56-3

© Фонд имени Фридриха Эберта, 2009
© Оформление. Издатель Логвинов И. П., 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Ковалев М.М., Пасеко С.И. Международные и национальные барьеры кризису	4
Матяс А.А. Белорусская экономика в условиях мирового финансово-экономического кризиса.....	30
Ермилова С.С. Внешнеэкономические связи Беларуси и Германии: современное состояние и перспективы.....	46
Крук Д.Э. Конкурентные позиции Беларуси на российском рынке в период кризиса и вызовы для экономической политики	56
Лузгина А.Н. Новые резервные валюты – основа будущей мировой валютной системы?	67
Пасеко С.И. Кризис требует повышения уровня инвестиций.....	82
Юрик В.В., Пушкин Н.А. Анализ внешней торговли Беларуси в условиях кризиса на основе внешнеторговых индексов.....	88
Юрик В.В., Пушкин Н.А. О совершенствовании статистики для анализа внешней торговли Беларуси в условиях кризиса	103
Якубович А.Г. Белорусские города: текущее состояние и рейтинг	109
Гедранович А.Б. Перспективы Республики Беларусь на международном рынке образовательных услуг в посткризисной экономике	128
Лаврова О.И. Экспортный ИТ-сектор в посткризисной экономике	136
Шашко А.А. Новые задачи региональной политики в посткризисной экономике	144
Карачун И.А. Влияние финансового кризиса на мировую банковскую систему	155
Калинин Д.С. Повышение международной конкурентоспособности белорусских машиностроительных предприятий в условиях посткризисного развития мировой экономики	164
Господарик Е.Г., Колесник К.А. Перспективы Беларуси как транспортно-логистического центра	174
Заводник Ю.Л. Глобальный экономический кризис: причины, способы преодоления и перспективы дальнейшего развития мирового сообщества	187
Лобачёва А.А. Реструктуризация предприятия как антикризисная мера	193
Васильев С.П. Экспортное кредитование как эффективный инструмент стимулирования экспорта	198
Альханакта В.В., Грабко А.В. Готова ли Беларусь к торговле разрешениями на выбросы парниковых газов как методу стимулирования экологически безопасных и энергоэффективных производств?	205
Кирсанова И.А. Синергетический эффект влияния электронизации госзакупок, привлечения к ним малого бизнеса на экономическое развитие....	222

БЕЛОРУССКАЯ ЭКОНОМИКА В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

A.A. Matyts

Сохранение относительной устойчивости социально-экономического развития страны и создание условий для восстановления эффективного экономического роста в среднесрочной перспективе, учитывая открытость экономики Беларуси и ее ключевую зависимость от внешней торговли, будет определяться особенностями и масштабами мирового финансово-экономического кризиса, степенью его влияния на белорусскую экономику, а также своевременностью и адекватностью принимаемых антикризисных мер в области макроэкономической, фискальной и монетарной политики.

Особенности мирового финансово-экономического кризиса

Функционирование рыночной экономики, как известно, сопровождается периодически повторяющимися локальными и мировыми финансовыми, валютными и экономическими кризисами, что связано с цикличностью и неравномерностью экономического развития.

В свою очередь возникновению нынешнего мирового финансового кризиса дополнительно способствовали такие факторы, как чрезмерное потребление в отдельных странах (прежде всего США) и секторах экономики (через доступные кредиты при одновременном сокращении сбережений), гипертрофированное развитие финансовых рынков, другие накопившиеся диспропорции в мировом экономическом развитии. Основным толчком к его возникновению явился разразившийся кризис на ипотечном рынке США, который в свою очередь привел к дефициту ликвидности на финансовом рынке и падению индексов акций, снижению валютного курса доллара США при одновременном росте цен на нефть и другие минерально-сырьевые ресурсы. В дальнейшем произошло падение цен на энергоносители и сырье при укреплении доллара США.

В мировой экономике в последние десятилетия накапливались существенные дисбалансы или диспропорции между финансовым и реальным секторами, а внутри финансового сектора наиболее

ускоренными темпами нарастили объемы сделок с применением так называемых производных финансовых инструментов типа различных видов долговых обязательств: ипотечных облигаций, деривативов на энергоносители, опционов, фьючерсов и т.д. В результате объем операций с производными финансовыми инструментами вырос за последнее десятилетие почти в 5 раз (до 450 трлн. долл. США) [6, с. 17]. При этом ситуация усугублялась ослаблением контроля над финансовыми и ипотечными рынками в США и других странах, излишним вовлечением потребителей и отдельных секторов экономики в процесс кредитования при одновременном сокращении нормы сбережений. В частности, в США возросла доля так называемых субстандартных ипотечных кредитов (т.е. с плохой кредитной историей), предоставляемых на относительно льготных условиях со снижением требований банков к заемщикам (без внесения определенной доли собственных средств заемщика, сокращением необходимых документов при оформлении, уменьшением первоначальной нагрузки на заемщика в части погашения кредита).

Гипертрофированное развитие финансового рынка и перепотребление на уровне секторов экономики сопровождалось соответствующими диспропорциями на макроуровне. Так, в США сложился устойчивый внешнеторговый дефицит (более 800 млрд. долл. в последние годы), а национальный долг достиг 11 трлн. долл. США [4, с. 13]. Избыточная эмиссия американского доллара и номинированных в нем финансовых инструментов для решения перечисленных проблем способствовали долларовой инфляции. К этому следует еще добавить появление второй мировой резервной валюты (евро) и неустоявшееся ее курсовое соотношение с долларом.

В свою очередь перекосы и ослабление контроля на финансовых рынках, чрезмерная эмиссия американского доллара сопровождались увеличением разрывов между рыночной и реальной стоимостью отдельных корпораций, ростом цен на энергоносители.

Усилились и другие дисбалансы в мировой экономике, связанные с перемещением ряда производств из развитых (в том числе США) в развивающиеся страны, что способствовало ускоренному развитию ряда крупных стран: Китая, Индии, Бразилии. В результате у Китая сложилось значительное (более 10% к ВВП) положительное сальдо текущего счета платежного баланса. Имеет место

также дисбаланс в мировой торговле между нефтедобывающими и остальными странами.

В конечном счете разразившийся мировой финансовый кризис в условиях глобализации перерос в экономический, сопровождающийся сжатием инвестиционного и потребительского спроса, сокращением экспортно-импортных потоков и рецессией в большинстве стран. При этом наиболее уязвимыми оказались страны с недостаточно конкурентоспособными и устоявшимися (транзитивными) экономиками, а также экспортноориентированными и зависящими от экспорта определенных видов продукции (сырья, энергоносителей, инвестиционных товаров). Соответственно, первыми и с меньшими потерями из кризиса выйдут те государства, которые имеют более конкурентоспособную и эластичную экономику, существенные ресурсные и финансовые возможности, емкие внутренние рынки, диверсифицированную структуру экспорта, а также принимающие более адекватные антикризисные меры.

Влияние мирового финансово-экономического кризиса на белорусскую экономику

Учитывая неразвитость фондовых и финансовых рынков в стране и их слабую интегрированность в мировую финансовую систему, влияние мирового финансово-экономического кризиса на белорусскую экономику проявилось с некоторым временным лагом по сравнению с другими странами. При этом основное воздействие происходит через сокращение цен и спроса на отдельные позиции белорусского экспорта (прежде всего нефтепродукты, черные металлы, калийные удобрения, машиностроительную продукцию), колебания мировых резервных валют (доллар, евро), удорожание кредитных ресурсов на внутреннем рынке и увеличение потребности во внешних займах. Как следствие, с IV квартала 2008 г. начали проявляться негативные тенденции в развитии белорусской экономики в части существенного падения экспорта и валютной выручки, увеличения отрицательного сальдо внешнеторгового оборота, сокращения валютных резервов и роста напряженности на валютном рынке, нарастания государственного и валового внешнего долга, снижения рентабельности и прибыли, замедления темпов экономического роста, сокращения грузоперевозок, роста сверхнормативных запасов готовой продукции на

складах и дебиторско-кредиторской задолженности, увеличения вынужденных отпусков и использования неполной рабочей недели.

Достаточно отметить, что падение товарного экспорта за IV квартал 2008 г. по отношению к сентябрю составило 42,4%. При этом экспорт в страны вне СНГ в основном сократился за счет снижения его средних цен (на 41,1% в декабре по сравнению с сентябрем), а в Российскую Федерацию – за счет физических объемов (на 33,9% в декабре к сентябрю). В свою очередь отрицательное сальдо текущего счета платежного баланса за последний квартал 2008 г. увеличилось с 2,1 до 4,45 млрд. долл. [2, с. 86–88].

Несмотря на положительную помесячную динамику экспорта с февраля текущего года, в целом за январь – сентябрь 2009 г. падение товарного экспорта к соответствующему периоду предыдущего года составило 43,3%. Сокращение экспорта происходило преимущественно из-за падения средних цен (на 32,5%), в то время как физические объемы экспорта снизились на 16% [3, с. 110–117, 111].

Чистые иностранные активы Национального банка в определении МВФ сократились с 4,2 млрд. долл. (на 1.01.2008 г.) до 3,1 (на 1.01.2009 г.), до 2,8 (на 1.02.2009 г.) и 2,6 млрд. долл. (на 1.07.2009 г.). В дальнейшем удалось частично их восстановить (3,5 млрд. долл. на 1.09.2009 г.) [1, с. 33].

Увеличение валового внешнего долга в 2008 г. (с 12,5 на 1.01. до 14,6 млрд. долл. на 1.10.) сдерживалось благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой, поскольку средние цены экспорта за год выросли на 33,3%, импорта – на 20,1%. Тем не менее в конце 2008 г. и в начале 2009 г. валовой внешний долг ускоренно увеличивался в связи с привлечением дополнительного внешнего финансирования в условиях ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры и на 1.01.2009 г. составил 15,2 млрд. долл., на 1.04.2009 г. – 16,3, 1.07.2009 г. – 17,6 млрд. долл. При этом его увеличение происходило преимущественно за счет роста госдолга (с 2,1 млрд. долл. на 1.10.2008 г. до 3,6 на 1.01. 2009 г., до 4,1 на 1.04.2009 г. и до 4,5 млрд. долл. на 1.07. 2009 г.) (рис. 1).

Одновременно в этих условиях обострилась проблема высокой цены сохранения экономического роста в стране. При резком падении цен и спроса на белорусскую продукцию поддержание положительных темповых показателей (особенно в промышленности,

обеспечивающей основную часть товарного экспорта) оборачивается ростом запасов промышленной продукции на складах и ухудшением финансовых показателей с одновременным нарастанием кредиторской и дебиторской задолженности. Если соотношение готовой продукции промышленности на складах и среднемесячного объема производства на начало октября составило 49,3%, то на начало января – 61,1%, на начало февраля – 84,6%. При этом запасы готовой продукции в машиностроении и металлообработке достигли на 1 февраля 148,6% от их среднемесячного производства (рис.2).

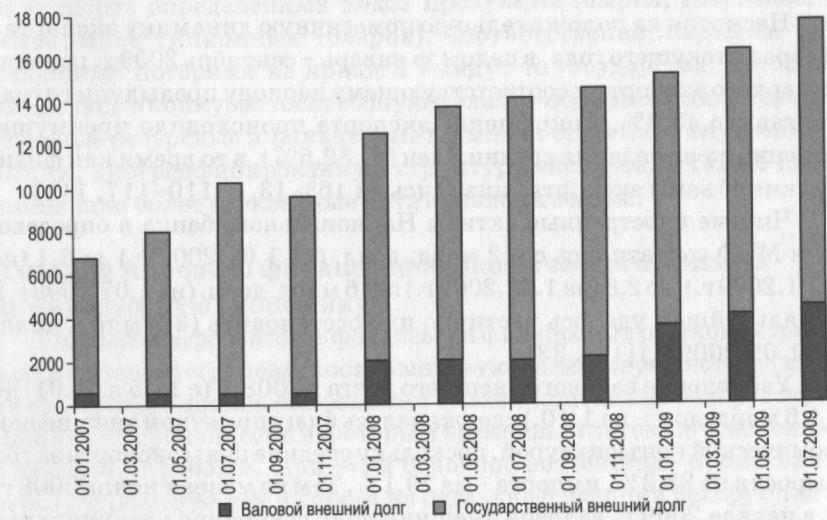


Рис 1. Валовой и государственный внешний долг Республики Беларусь за 2007–2009 гг.

В дальнейшем принятые меры по сокращению запасов готовой продукции на складах позволили их уменьшить в промышленности до 76,7% к среднемесячному производству на 1.11.2009 г. Тем не менее в машиностроении они по-прежнему остаются существенными (160,5%) [3, с. 32].

Проявляется тенденция уменьшения рентабельности реализованной продукции, работ, услуг, которая в целом по экономике с 16,7% за январь–август сократилась до 14,2% за январь–декабрь. В свою очередь рентабельность за октябрь составила 11,5%, за ноябрь – 8,7%,

за декабрь – 6,6%, в то время как в августе она достигала 18% [2, с. 134–135]. При этом прибыль от реализации уменьшилась в декабре по отношению к августу на 65,5%. Чистая прибыль в декабре составила к августу только 21,2% [2, с. 138].

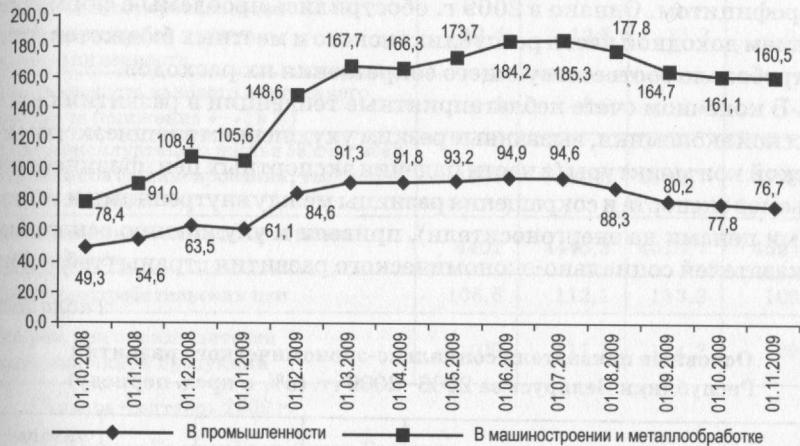


Рис 2. Соотношение запасов готовой продукции и среднемесячного объема производства в IV квартале 2008 – 2009 г. (в %)

Аналогичные тенденции имеют место и в промышленности, которая наиболее уязвима из-за неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. В частности, рентабельность реализованной продукции, работ, услуг сократилась с 18,7% в январе–августе до 15,3% в январе–декабре. Более того, рентабельность упала в декабре до 4,5% по сравнению с 19,9% в июле. При этом прибыль от реализации в декабре составила 19,8% от аналогичного показателя в июле, чистая прибыль – всего 3,9% [2, с. 48–49, 52].

Несмотря на некоторое улучшение по сравнению с IV кварталом 2008 г., финансовые показатели в 2009 г. существенно ухудшились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Так, рентабельность реализованной продукции, работ и услуг в целом по экономике за январь–сентябрь составила 10,6% по сравнению с 15,9% в аналогичном периоде 2008 г., по промышленности – соответственно 9,9 и 18,8% [3, с. 67, 168]. При этом ситуация в определенной мере улучшена за счет того, что субъектам хозяйствования разрешили

не начислять амортизацию и не делать переоценку основных средств на начало 2009 г.

В целом госбюджет за 2008 г. (даже с учетом существенного ухудшения экономической ситуации в IV квартале) удалось свести с профицитом. Однако в 2009 г. обострились проблемы с формированием доходной части республиканского и местных бюджетов, что потребовало соответствующего сокращения их расходов.

В конечном счете неблагоприятные тенденции в развитии белорусской экономики, вызванные резким ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры (в части падения экспортных цен, физических объемов экспорта и сокращения разницы между внутренними и мировыми ценами на энергоносители), привели к ухудшению основных показателей социально-экономического развития страны (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели социально-экономического развития Республики Беларусь за 2006–2009 гг. (в % к пред. периоду)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	январь–октябрь 2009 г.
Валовой внутренний продукт	110,0	108,2	110	99,0
Продукция промышленности	111,4	108,5	110,8	95,5
Продукция сельского хозяйства	106	104,4	108,9	101,1
Инвестиции в основной капитал	132,2	115,1	123,1	113,1
Производство потребительских товаров:	111,5	108,7	112,1	99,1
продовольственных	111,5	104,7	113,1	104,9
непродовольственных	112	112,5	111,6	92,4
Объем внешней торговли товарами и услугами:	128,7	126,1	136,1	62,4 ¹
экспорт товаров	123,5	124,3	135,1	58,8 ¹
импорт товаров	133,8	127,9	137	65,7 ¹
сальдо (млн. долларов США)	-2584,7	-2738,7	-4400	-3772,7 ¹
Реальные денежные доходы населения	117,8	114,7	112,7	102,8 ¹
Розничный товарооборот	117,4	114,8	120,5	102,6
Платные услуги населению	111,2	111,5	113,9	103,2 ¹
Производительность труда (в расчете по валовому внутреннему продукту)	108,7	107,1	109,3	99,6 ¹

Окончание табл. 1

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	январь–октябрь 2009 г.
Рентабельность реализованной продукции, работ и услуг в промышленности	13,6	12,8	15,3	9,9 ¹
Энергоемкость валового внутреннего продукта (снижение «–», в %)	-4,3	-7,9	-8,4	-5,1 ¹
Ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади	4136	4700	5146,7	4728,7
Численность занятых в экономике, тыс. человек	4402	4445,3	4520,7	4594,3
Индекс потребительских цен	106,6	112,1	113,3	108,3
Индекс цен производителей промышленной продукции	109	117,1	114,2	109,5

¹ Январь–сентябрь 2009 г.

Источник: Белстат Республики Беларусь.

В то же время, как видно из табл. 1, белорусская экономика до 2009 г. развивалась достаточно динамично. Некоторое замедление темпов показателей в 2007 г. связано с существенным ростом цен на газ и изменением условий переработки российской нефти на белорусских НПЗ. Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура в 2008 г. (январь–сентябрь), несмотря на ее резкое ухудшение в IV квартале, позволила обеспечить высокие темпы экономического роста в целом по году.

Основные направления и отдельные меры по минимизации негативных последствий для белорусской экономики мирового финансово-экономического кризиса

В целом антикризисные мероприятия, принимаемые в Республике Беларусь, состоят из следующих четырех блоков: первоочередные меры по либерализации условий экономической деятельности, антикризисные меры в области монетарной и фискальной политики, меры по поддержке валообразующих предприятий, совместный план действий с Российской Федерацией по минимизации последствий

финансового кризиса. Их реализация осуществляется по следующим основным направлениям: привлечение дополнительного внешнего финансирования, стабилизация ситуации в банковском секторе и на валютном рынке, сокращение расходов госбюджета, либерализация экономики, поддержка реального сектора и валообразующих предприятий, стимулирование экспорта и ограничение импорта, создание дополнительного внутреннего потребительского и инвестиционного спроса на отечественную продукцию, селективная поддержка уязвимых категорий населения и др.

В последние годы осуществлялась трансформация нормативно-правовой базы, регламентирующей и регулирующей прежде всего процессы акционирования, приватизации и использования госсобственности, развитие фондового и финансового рынков, условия функционирования бизнеса и предпринимательства. В результате были отменены институт «золотой акции» и ряд существующих ограничений на обращение акций предприятий, улучшена система налогообложения доходов от ценных бумаг (в частности, сокращены ставки налогообложения доходов от акций с 40 до 24 %), расширено участие коммерческих банков на рынке ценных бумаг.

На улучшение предпринимательского климата и стимулирование развития малого и среднего бизнеса направлено: упрощение и сокращение административных процедур, включая государственную регистрацию и ликвидацию субъектов хозяйствования, лицензирование; рационализация контрольной деятельности; улучшение арендных и земельных отношений, инвестиционной деятельности; совершенствование системы налогообложения; либерализация ценового регулирования и др.

После начала мирового финансово-экономического кризиса в Республике Беларусь были приняты отдельные меры в области monetарной и фискальной политики, направленные на недопущение дестабилизации макроэкономической ситуации в стране. В частности, были уменьшены нормы обязательного резервирования (в отношении вкладов физических лиц отменены), оказана поддержка в части повышения ресурсной базы отдельных банков, увеличена ставка рефинансирования и процентные ставки по депозитам и кредитам, приняты решения по гарантированию вкладов в банковской системе страны, созданы дополнительные резервные фонды,

введены определенные ограничения на покупку валюты юридическими лицами, расширены возможности коммерческих банков по оперативному регулированию, проведена одноразовая девальвация (на 20 %) и производится дальнейшее постепенное снижение обменного курса белорусского рубля к корзине валют в рамках заданных на 2009 г. параметров. Получены кредиты Российской Федерации и МВФ.

Приняты меры по недопущению роста заработной платы в бюджетной сфере и на государственных предприятиях. Проводится существенное сокращение бюджетных расходов в 2009 г. Значительные дополнительные ресурсы аккумулированы в специальном Фонде национального развития. С целью пополнения оборотных средств предприятия и сокращения запасов готовой продукции на складах принято специальное постановление о порядке реализации продукции на экспорт с учетом конъюнктуры рынка, допускающее и продажу продукции ниже ее себестоимости. Определяются дополнительные меры по сокращению запасов готовой продукции на складах. В качестве положительного момента в условиях мирового финансово-экономического кризиса следует также отметить проводимую в последние годы Республикой Беларусь внешнеэкономическую политику, направленную на постепенную региональную и страновую диверсификацию экспорта и внешних заимствований.

С целью активизации внешней торговли принят план совместных действий с Российской Федерацией по минимизации последствий финансового кризиса, направленный на расширение применения российского рубля во взаимных расчетах и обеспечение равного доступа субъектов хозяйствования на рынки двух стран. При этом основными проблемами являются обеспечение и сближение условий доступа к госзакупкам, лизинговым схемам, льготному кредитованию и дальнейшая унификация таможенно-тарифного регулирования.

Однако реализация вышеперечисленных мер, которые, безусловно, дали положительный эффект и позволили сохранить контроль над развитием экономической ситуации в стране, в недостаточной степени учитывает масштабность и затяжной характер кризиса. Учитывая ограниченную емкость внутреннего рынка, оживление белорусской экономики в ближайшие годы во многом будет зависеть

от изменения траектории развития мировой экономики, прежде всего тех стран, которые в последние годы являлись основными торговыми партнерами (Российской Федерации; стран ЕС, включая новых членов; отдельных стран СНГ). Ведь в отличие от 1998 г., когда белорусская экономика в основном понесла потери из-за российского кризиса и могла частично их компенсировать посредством наращивания экспорта в европейские страны, в настоящее время многое будет определяться не только восстановлением российского рынка (прогнозируется прирост ВВП в Российской Федерации на 2010 г. 3,5%), зависящего в свою очередь от внешнеэкономической конъюнктуры (прежде всего на энергоносители). В то же время, по отдельным прогнозам, в Германии (экономика которой является крупнейшей в ЕС) в текущем году прогнозируется спад ВВП на 5%, а в следующем – небольшой прирост на уровне 1,2%. Экономическая ситуация в новых членах ЕС, с которыми активно торгует Беларусь, вряд ли будет лучше, чем в более конкурентных западноевропейских экономиках. Принимаемые же в последние годы меры по диверсификации экспорта не смогут компенсировать потери на традиционных рынках сбыта белорусской продукции. В мировой экономике могут появиться также дополнительные проблемы, связанные с посткризисным экономическим развитием (чрезмерная накачка в последние годы ликвидности, невозможность быстрого восстановления фондовых рынков, инвестиционного и потребительского спроса, сохраняющиеся дисбалансы в развитии мировой экономики и др.). Республика Беларусь может столкнуться и с дополнительными барьерами на внешних рынках, поскольку все страны будут стремиться поддерживать отечественных производителей.

Нельзя при этом не учитывать особенности малых стран, когда зависимость их экономик от внешних рынков определяет специфику протекания экономических кризисов. Как правило, кризисные явления в экономическом развитии малых стран проявляются с некоторым лагом по сравнению с более крупными экономиками, что в свою очередь предопределяет и более поздний выход малых стран из рецессии [5].

Ситуация для Беларуси усугубляется не только сжатием внешних рынков сбыта, но и продолжением увеличения цен на газ, когда на мировом рынке имеет место тенденция их существенного

сокращения. В результате разрыв стоимости российского газа для Беларуси и на мировых рынках существенно сократился. Чрезмерное увеличение складских запасов отдельных видов продукции в IV квартале 2008–2009 г. в условиях сокращения спроса на внешних рынках также будет являться сдерживающим фактором оживления производства в ближайшие годы.

Одновременно мировой кризис обнажил отдельные недостатки и уязвимости белорусской экономики, которых удавалось избегать в условиях относительно благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на ведущие позиции белорусского экспорта. Прежде всего это касается высокой концентрации белорусского экспорта по отдельным товарным видам, странам и товаропроизводителям, низкой технологичности экспорта, его значительной импортозависимости, а также убыточности ряда экспортных позиций. Поэтому перспективы развития белорусской экономики в ближайшие годы по-прежнему будут определяться благоприятностью внешнеэкономической конъюнктуры, поскольку для проведения эффективных структурных изменений и внедрения современных технологий требуется время и существенные финансовые ресурсы, которые в условиях кризиса ограничены. Вместе с тем попытки игнорировать реально складывающуюся экономическую ситуацию на внешних рынках и внутри страны могут только затянуть выход из кризиса и повысить связанные с этим издержки.

В связи с этим необходимо внести дополнительные корректировки в проводимую в стране экономическую политику, отдав временный приоритет поддержанию относительной макроэкономической сбалансированности. На наш взгляд, это касается следующих основных моментов.

1. Целесообразно отказаться от попыток поддержания темпов показателей развития экономики за счет продолжения наращивания складских запасов готовой продукции на складах. Возможно, практика доведения целевых параметров до производителей имела определенный эффект в условиях благоприятной конъюнктуры на соответствующие виды продукции. Вместе с тем требование по наращиванию производства отдельных видов промышленной продукции в условиях существенного падения внешнего спроса привело к ряду негативных последствий.

Во-первых, импортонемкость промышленной продукции, по данным межотраслевого баланса, составляет порядка 50%, а по отдельным отраслям (например, машиностроению) – еще выше [8, с. 7]. Таким образом, осуществлялся импорт сырья, энергоносителей и комплектующих из Российской Федерации, что ухудшало сальдо текущего счета платежного баланса и увеличивало напряженность на валютном рынке. В свою очередь девальвация (особенно одноразовая) привела к потерям тех же предприятий и удорожанию импортной составляющей, активизации инфляционных процессов и росту стоимости кредитных ресурсов. Потребность же в последних в условиях замораживания и вымывания оборотных средств у предприятий из-за работы на склад существенно возросла. Несмотря на принимаемые меры, сокращение складских запасов готовой продукции в ближайшее время представляется достаточно сложной проблемой, что будет сдерживать оживление экономики в отдельных отраслях.

Зарубежные страны в целях замедления конъюнктурного спада производства в условиях мировых кризисов не стремились производить продукцию, на которую сокращался спрос. Пожалуй, одним из немногих исключений являлась Швеция, когда во время кризиса 1977 г. практиковалось субсидирование производства продукции, оседавшей в складских запасах. В частности, государство возмещало фирмам до 20% всех складских расходов в случае сохранения рабочих мест. В результате к середине 1977 г. складские запасы составили более 16 млрд. долл., превысив на 5–6 млрд. долл. наиболее высокий для Швеции уровень. Возможно, в случае краткосрочного ухудшения мировой конъюнктуры данные меры имели бы определенный эффект. Однако в дальнейшем, несмотря на принятие ряда государственных мер по активизации экспорта, Швеция в отличие от других малых западноевропейских стран даже к 1981 г. не смогла восстановить докризисный уровень производства [6, с. 60–61].

Поэтому для синхронизации порой несовместимых задач по сохранению экономического роста и обеспечению относительной макроэкономической сбалансированности целесообразно хотя бы в качестве промежуточной меры перейти к использованию интегрированных показателей, более адекватно отражающих развитие экономической ситуации в стране.

2. Дополнительное стимулирование внутреннего спроса (особенно инвестиционного), несмотря на его положительное влияние на динамику экономического развития, имеет определенные пределы, связанные как с емкостью внутреннего рынка и возможностями реализации на нем отечественной продукции (к тому же отличающейся высокой импортонемкостью, что не позволяет мультиплицировать развитие национального производства), так и ограниченностью финансирования, потребности в котором все в большей степени покрываются за счет внешних заимствований.

В настоящее время расширение внутреннего спроса увязывается с увеличением жилищного строительства, развитием лизинговых схем на приобретение отечественной машиностроительной продукции, льготным кредитованием покупки отечественных потребительских товаров длительного пользования. Вместе с тем все вышеперечисленные направления, с одной стороны, имеют соответствующие ограничения, с другой – увеличивают импорт, не оказывая в краткосрочной перспективе заметного влияния на рост экспорта.

В частности, по машиностроительной продукции и ряду потребительских товаров длительного пользования внутренний рынок составляет относительно небольшую долю. В свою очередь расширение реализации данных товаров на внутреннем рынке (за исключением вытеснения таким образом аналогичной импортной продукции) ведет к нарастанию импорта без соответствующего экспорта.

Что касается увеличения жилищного строительства, то чрезмерное его наращивание в условиях кризиса упирается в ряд ограничений. Первое – импортонемкость строительной отрасли, по данным межотраслевого баланса, составляет порядка 25% [8, с. 8]. С увеличением с 2007 г. цен на энергоносители данный показатель будет еще выше. Но в отличие от промышленности, которая при более высоком уровне импортонемкости обеспечивает почти весь товарный экспорт, построенное жилье практически не экспортируется (если не считать его продажу иностранцам, например, гражданам Российской Федерации) и остается на территории страны. Таким образом, расширение жилищного строительства приведет к дополнительному росту импорта, который даже частично не будет скомпенсирован за счет увеличения экспорта.

Вторым важнейшим ограничением являются ресурсные возможности банковской системы для долгосрочного кредитования.

Учитывая, что строительство жилья преимущественно осуществляется по льготным кредитам (3–5% годовых), разница между увеличившимися во время кризиса рыночными и льготными процентными ставками дополнительно ляжет на госбюджет. К этому следует еще добавить расходы на инфраструктуру. Возрастают в последние годы бюджетные расходы и на компенсацию жилищно-коммунальных услуг, поскольку доля покрытия стоимости тарифов на ЖКУ населением сокращается. С другой стороны, одновременно увеличиваются налоговые поступления в бюджет от расширения жилищного строительства и производства строительных материалов и конструкций, что частично скомпенсирует дополнительные бюджетные расходы.

И, наконец, необходимо учитывать существующие ограничения в части производственных мощностей в строительстве и промышленности строительных материалов и конструкций.

3. Для сохранения макроэкономической стабильности и быстрейшего выхода из кризиса важным представляется дальнейшее сокращение расходов госбюджета и других секторов экономики (прежде всего не первоочередных), а также повышение эффективности использования ограниченных ресурсов.

В первую очередь это касается упорядочения и рационализации государственных программ с их существенным сокращением или переносом на более поздние сроки [7, с. 17]. Как правило, многие программы малоэффективны и перераспределяют ресурсы в низкорентабельные, а то и убыточные отрасли (например, сельское хозяйство), что не позволяет сократить расходы бюджета и снизить высокую налоговую нагрузку на реальный сектор экономики. В условиях кризисного и посткризисного развития точками роста, наоборот, должны стать наиболее эффективные предприятия всех отраслей, а также менее ресурсоемкие (сфера услуг, мелкий и средний бизнес). Все это в конечном счете позволит решать и другие проблемы: отрицательного внешнеторгового сальдо, сохранения ликвидности банковской системы, предотвращения нарастания неплатежей, сохранения стабильности на валютном рынке, ограничения потребности во внешних заимствованиях (поскольку нарастание государственного и валового внешнего долга имеет свои безопасные пороговые пределы и потребует расходов по обслуживанию и погашению внешнего долга уже в ближайшие годы).

Таким образом, учитывая масштабность и затяжной характер мирового финансово-экономического кризиса, уязвимость белорусской экономики во внешнеэкономической сфере, необходимы более существенные корректировки экономической политики в части отказа от нереальных целевых параметров и производства продукции на склад, продолжения финансирования масштабных и низкоэффективных госпрограмм и строительства объектов непервоочередной важности, чрезмерного стимулирования внутреннего спроса, более существенного сокращения и рационализации расходов секторов экономики (прежде всего государственного), поддержки и сохранения наиболее конкурентоспособных предприятий и производств, трансформации докризисных методов управления в направлении формирования адаптационных механизмов с учетом динамичных изменений в мировой экономике.

Литература

1. Бюллетень банковской статистики // Национальный банк Республики Беларусь. – 2009. – №9. – С. 229.
2. Социально-экономическое положение Республики Беларусь. Январь 2009 г.: стат. бюллетень. – Минск: Национальный статистический комитет. – 295 с.
3. Социально-экономическое положение Республики Беларусь. Январь–октябрь 2009 г.: стат. бюллетень. – Минск: Национальный статистический комитет. – 367 с.
4. Ковалев, М. Уроки кризиса: мировой экономический спад диктует свои условия / М. Ковалев, С. Пасеко // Беларуская думка. – 2008. – № 11. – С. 12–19.
5. Малые страны Западной Европы / отв. ред. Ю.И. Юданов. – М.: Мысль, 1984. – 396 с.
6. Перепелица, В. Кризис в США: зарождение и развитие / В. Перепелица // Банковский вестник. – № 31. – С. 16–21. – № 34. – С. 5–9.
7. Пинигин, В.В. Регулирование белорусской экономики в условиях мирового финансово-экономического кризиса / В.В. Пинигин // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2009. – № 7. – С. 4–17.
8. Энергетическая и финансово-экономическая ситуация в Беларусь: Материалы «круглого стола». – Минск: Фонд им. Фридриха Эберта, 2009. – 136 с.